

第四章 采购需求

注：

- 1、如本章内容与其他章节有冲突，以本章内容为准。
- 2、如本章内容与国家法律法规相冲突的，以相关法律法规为准。
- 3、如本章内容与国家、地方强制标准相冲突的，以强制标准为准。

为探索建立日常变更机制，提高调查监测服务保障能力，履行“严守资源安全底线，优化国土空间格局，促进绿色低碳发展，维护资源资产权益”的工作职责，进一步优化我市国土变更调查工作模式，结合我市实际，制定本需求。

一、工作目标

掌握全市土地利用现状变化情况，聚焦年度国土变更调查工作中存在的问题与难点，保持土地调查数据和国土资源综合监管平台基础的准确性和现势性，在上一年度国土变更调查成果基础上，按照“日常举证、季度汇总、年底更新”的原则，做好与耕地保护监督、国土空间用途管制、执法监察等部门的协同共享，服务自然资源“批、供、用、补、查”日常监管的需要，服务新增耕地项目验收备案、耕地“非农化”“非粮化”预警风险研判等工作需要；分散年度变更调查工作量，将日常变更调查与年度国土变更调查工作进行有效衔接，年底统一纳入当年度国土变更调查数据库，减少重复外业调查举证，解决因农时原因年底无法举证问题，改变年底集中变更时间紧、任务重的被动局面。

二、工作任务和调查范围

查清全市土地利用现状变化情况，特别是合法批准新增建设用地、违法用地的位置、面积等以及新增建设用地占用耕地情况，按照国土变更调查的有关要求，以县（区）为单位，按照国土变更调查数据汇总的要求，逐级汇总每块土地的利用变化情况，按照上报的时间和要求，形成土地利用变化汇总结果。

在上一年度国土变更调查成果基础上，日常变更的范围包括：一是自然资源部下发的各类监测监管图斑，包括卫片执法图斑、耕地卫片图斑、上半年自然资源监测图斑等。二是省自然资源厅（以下简称省厅）下发的各类监测监管图斑，包括季度耕地动态监测图斑等。三是自然资源管理工作中涉及的地类变化图斑，包括耕地恢复、占补平衡、进出平衡、执法巡查、用地审批、增减挂钩、土地整治、生态修复、不动产登记等各类自然资源管理业务涉及的图斑。四是其他部门

业务管理工作中的地类变化图斑，包括高标准农田、国土绿化、生态退耕、河湖治理等项目涉及的图斑，以及林草湿调查监测中涉及林地、草地、湿地转入转出的变化图斑。

三、主要工作内容

（一）前期调查准备

按照日常变更调查工作总体部署和具体要求，各县（区）要加强组织领导，建立工作专班，制定实施方案，确定技术队伍，准备调查所需的有关设备，开展技术培训，做好各项前期准备工作。

（二）资料领取与收集

自然资源部每年集中下发两次遥感监测图斑，分别为上半年地类变化监测和年度国土变更调查监测图斑，另外还下发耕地卫片、执法卫片等图斑。省厅在国家级下发监测图斑的基础上，重点围绕耕地变化情况，提取第一和第三季度省级监测图斑并下发。各县（区）可根据工作需要，加密监测频次。

市局统一领取省厅下发的遥感监测资料，及时分发给各县（区）局。各县（区）局收集以下资料：调查监测、不动产登记、耕地保护、生态修复、开发利用、执法监督、用地审批、使用林地审批、增减挂钩、国土绿化、林草湿调查等自然资源业务数据，高标准农田、生态退耕、河湖治理等涉及农业、水利等部门业务数据。

（三）县级调查

1.制作工作底图

各县（区）以上一年度国土变更调查成果数据为基础，叠加部、省下发的各类监测监管数据，本地区自然资源管理业务中发现的地类变化信息数据，以及承诺举证图斑、跟踪监测图斑、年度国土变更调查因季节原因无法举证图斑等信息数据，制作日常变更调查工作底图，用于开展实地调查工作。

2.初步分析研判

各县（区）确定日常变更图斑范围后，应对图斑进行初步梳理分析，耕保部门对耕地流出、执法部门对新增建设用进行分析研判。对于地类和范围已变化确定的，同步开展举证工作；对于持续变化图斑，予以说明转入下一批次日常变更进行跟踪。

3.外业调查与举证

各县（区）利用国土调查云平台日常变更模块开展变化图斑实地举证。按照以实地现状认定地类的原则，逐图斑调查并记录地类、范围、权属、种植属性、城镇村属性等信息，对需要举证的图斑，实地拍照举证，并做好与内业上图建库工作的衔接。针对稻虾养殖水田等需要在合适季节开展调查举证的图斑，根据需求及时完成调查举证工作。

日常变更调查举证需确保举证成果质量。一是举证成果要反映变化图斑全貌。二是突出重点，重点反映该图斑实地现状地类，耕地图斑应能清楚反映种植作物或耕作条件，设施农用地图斑应能清楚反映内部种植或养殖特征等。三是合理控制举证照片数量，用尽量少的照片反映足够多的信息。四是坚决杜绝弄虚作假。

日常变更不得采用承诺举证、类举等方式进行日常变更举证，未举证的暂不纳入日常变更成果。

4.成果信息共享

调查过程中，遇有耕地变化、新增建设用地等情况，县级调查部门经实地核查后，于2个工作日内将相关地类图斑信息分别抄告耕保、执法等部门组织核查（抄告格式见附件）。耕保部门对耕地变化情况及原因进行分析，排查整改耕地违法违规转为其他农用地的情况；执法部门梳理国土利用动态全覆盖遥感监测发现的新增建设用地图斑，并将整改结果反馈调查部门。

5.内业数据库建设

县（区）在外业调查举证完成后，按照《国土调查数据库更新数据规范》，套合上年度国土变更调查数据库、坡度图等基础数据，优化变化图斑边界，确定耕地坡度级和田坎系数，计算图斑面积，补充记录数据年份、调查月份，以及调查举证、数据库建库人员、单位等属性信息，生成日常变更调查更新数据增量包。开展增量包数据质量检查，确保与上年度国土调查数据库相衔接。其中，同一地块在同一调查年度内发生两次及以上变化的，按最新一次调查认定的地类进行更新。

（四）成果质量管理

按照分级分阶段负责的原则开展日常变更成果质量核查。县（区）对日常变更调查成果的真实性负责，对日常变更成果进行 100% 自检，确保图、数、表与实地一致。市局对县（区）日常变更调查结果进行复检，对流量变化异常情况进行分析核实。县（区）局应将日常变更调查成果向政府分管领导汇报，成果经县（区）局主要负责人签字确认后，由市局统一上报省厅核查。

通过省级核查的日常变更成果，在年底国土变更调查时统一下发县（区）进行变更操作，除地类在日常变更调查确认后又发生变化外，年度变更调查数据库成果应与日常变更成果保持一致。

（五）与年度国土变更调查及林草湿调查的衔接

日常变更调查图斑经国家级核查后，核查成果以单独图层方式暂存在国土调查数据库中，年底开展年度国土变更调查时，日常变更调查成果与遥感监测影像特征一致的，可直接纳入年度国土变更调查，不再重复举证。

各县（区）按照《自然资源部 国家林业和草原局关于开展 2023 年全国森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（自然资发〔2023〕78 号）要求，做好林草湿调查监测衔接工作。林地、草地、湿地地类变化图斑，涉及林地、草地、湿地转入转出的，应与林草主管部门共同审核确认后，纳入国土变更调查和林草湿图斑监测成果。涉及《自然资源部 国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53 号）明确要调整分类的地块，应实地调查举证。

（六）调查成果应用

各县（区）以季度为周期，向市、省级汇交日常变更调查成果，并以季度为周期开展统计分析，分析地类现状变化及原因，分析用地流向，对耕地保护、规划实施等提出辅助决策分析的信息，对涉及“非农化”、触及红线的信息开展预警。市局将对通过核查的成果进行汇总，并与上一年度变更调查成果对比，形成分析报告，向相关部门和县区函告并推送日常变更调查主要成果数据，充分发挥调查监测成果作用，为全市自然资源管理和决策提供数据支撑。

四、组织实施

（一）任务分工

市局调查监测科负责全市日常变更调查组织实施、方案制定、技术指导培训、市级基础资料的收集与分发、工作的协调与调度，成果市级复检、成果汇总与分析等工作。

局登记、利用、管制、修复、耕保、执法、森林等相关科室负责提供批准备案的临时用地、设施农用地，批准实施的农用地转用以及耕地保护、增减挂钩、土地整治、生态修复、不动产登记、违法用地整改等工作成效涉及地类、属性等变化的资料和数据信息。依工作职责指导县（区）及时整改日常变更调查中发现的问题。

县（区）局全面负责辖区内的日常变更调查工作，完成数据收集、外业举证、内业建库等各项工作，配合上级开展成果的核查整改工作，并做好与年度国土变更调查及其他自然资源管理工作的衔接。

（二）进度安排

省厅4月、7月、10月下发上季度遥感监测图斑数据，各县（区）在收到监测图斑后应立即开展工作，并于7日内向市局上报日常变更调查成果，市级复检后有问题的返回县（区）整改，无问题的上报省厅核查。

五、保障措施

（一）提高思想认识，加强组织领导

日常变更调查有助于及时发现、预警、整改自然资源管理尤其是耕地保护中存在的问题，通过有效衔接年度国土变更调查，可以减轻年底集中变更压力，满足适时举证需求。各县（区）局一要及时向同级党委、政府汇报，加强对调查工作的组织领导，二要对内明确调查、登记、利用、管制、修复、耕保、执法、森林等业务部门的责任，三要主动加强与农业、水利等部门沟通协调，及时获取调查、核查所需资料，及时反馈核实整改结果，充分发挥部门联动效力，形成工作合力。

（二）强化技术保障，严格成果质量

各县（区）可通过政府采购方式选择技术能力强、信誉好、质量优的作业单位承担国土变更调查具体技术工作，将日常变更调查任务纳入其中。在开展调查工作前，县（区）应对参加调查的人员进行培训，明确调查任务和主要内容、统

一地类认定标准和成果要求，规范作业程序和调查方法、确定调查原则和工作纪律，保证调查工作进度，确保年度变更调查成果质量。

（三）科学合理测算，足额落实经费

各县（区）按照《土地调查条例》中关于调查经费的有关规定，向同级政府报告，争取支持，加强与同级财政部门沟通，参考《安徽省省级自然资源调查监测项目支出标准（试行）》，将日常变更调查与年度国土变更调查工作统筹考虑，科学测算工作经费，将所需资金列入相应年度财政预算，足额保障、按时拨付，保障工作顺利进行。

（四）强化风险意识，严守安全底线

各县（区）要加强保密教育，增强保密意识，强化保密责任，落实保密管理各项要求，确保数据资料安全；同时在外业调查过程中，严格落实好安全生产的各项规定。

六、报价要求：

参考《安徽省省级自然资源调查监测项目支出标准（试行）》，采购控制价 50 万元。其中 145.03 平方公里 0.1 米正射影像图最高控制价为 12 万元；日常变更和年度变更图斑 4000 个，每个图斑最高限价为 95 元/个（包括内业、外业、数据库建设和数据分析评价等）；按报价单价据实结算。

七、主要标的一览表

此表中服务公告名称、服务范围、服务要求由采购人列出，服务时间、服务标准由供应商填写，将随成交结果公告一并发布，接受社会监督。未填写此表按无效响应处理。

服务名称	2023 年铜官区国土调查日常变更和年度变更项目
服务范围	竞争性磋商要求范围
服务要求	满足竞争性磋商文件要求
服务时间	
服务标准	