

铜陵市铜官区财政局文件

区财〔2023〕40号

投诉处理决定书

投诉人：泰州市飞耀科教设备有限公司

地址：泰州市高港区白马镇前进工业园区

被投诉人 1：铜陵市铜官区体育局

地址：铜陵市木鱼山大道 666 号铜官区政府六楼

被投诉人 2：铜陵天瑞项目管理咨询有限公司

地址：铜陵市义安大道北段 701 号鑫冠大厦十楼

投诉人对被投诉人在铜官区体育局暖民心快乐健身塑胶健身步道采购项目（编号：2023CGSH136）的质疑回复不满意，于 2023 年 8 月 1 日提起投诉，本机关依法受理。

投诉事项：

1. 标★参数 1-3。要求所投原材料 EPDM 颗粒的耐人工气候老化性能、拉断伸长率、拉伸强度、有害物质释放量等参数必须符合 GB36246-2018《中小学合成材料面层运动场地》标准，并提供有 CMA 和 CNAS 认证标识国家级权威检测机构出具的检测报告。

告。投诉人认为 GB36246-2018《中小学合成材料面层运动场地》规定的检测主体应是“合成材料面层”，并非 EPDM 颗粒，属于不合理条款对供应商实行差别待遇或歧视待遇。

2. 标★参数 4 要求健身步道非固体原材料（胶粘剂）符合 GB/T6753.3-1986 要求，经过 60 天的贮存后材料“通过”如结皮、压力、腐蚀、腐败味、沉降程度等表见现象体现涂料稳定性。提供具有 CMA 标志的检测报告。GB/T6753.3-1986 贮存实验条件是 30 天贮存并非 60 天贮存，属于不合理条款对供应商实行差别待遇或歧视待遇。

3. 标★参数 5 要求健身步道非固体材料（聚氨酯材料）具有满足 CEC074-2023《重点管控新污染物限用（RoECs）认证技术规范》的重点管控新污染物限用（RoECs）认证证书（同时提供相关资料扫描件及在国家认监委网站查询截图）；标◆参数 7 要求健身步道非固体原材料（胶粘剂）材料生产企业获得绿色供应链评价证书，符合 CEC031-2019《绿色供应链评价技术规范合成材料运动场地面层》星级评价要求，提供相关证明材料。属于以“特定的机构颁发的证书”对供应商实行差别待遇或歧视待遇。

4. 标◆参数 6 要求提供 EPDM 彩色颗粒有权威机构出具对回弹性 $\geq 40\%$ ，剪切强度 $\geq 5\text{MPa}$ ，邵氏 A 型硬度 $\geq 45\text{HA}$ ，提供第三方权威检测机构出具的检测报告。不符合 GB36246-2018《中小学合成材料面层运动场地》规定，属于不合理条款对供应商实行差别待遇或歧视待遇。

5. 标◆参数 8 要求提供 EPDM 颗粒依照 2005 户外体育场所人造地面检测标准，提供权威机构出具 1000 小时紫外辐射暴露，

灰标等级 ≥ 3 级的抗光照老化性能测试报告。2005 户外体育场所人造地面检测标准即 BSEN14836: 2005, 属于英国、欧盟标准。标◆参数 9-10 要求提供健身步道样块的防滑值和检测耐磨性符合《合成材料面层健身步道技术要求》标准, 提供具有 CMA 标志的检测报告。《合成材料面层健身步道技术要求》为山东省地方标准, 本次采购实施地为安徽, 不适用此项标准。属于不合理条款对供应商实行差别待遇或歧视待遇。

6. 标★参数要求提供检测报告作为实质性响应要求, 不符合者做无效标处理, 属于变相设置门槛, 不合法不合规。

投诉诉求: 修改上述采购需求内容。

受理投诉后, 本机关向被投诉人发出投诉答复通知书, 调取了相关证据、依据和其他有关材料, 并组织专家对投诉事项进行论证。

经认真审查各方提供的证据材料, 查明:

1. 该项目的采购方式为竞争性磋商, 采购人于 7 月 21 日发布采购公告。7 月 23 日, 投诉人向采购人及采购代理机构提出质疑, 采购人及采购代理机构于 7 月 27 日回复。

2. 磋商文件的评审标准约定: 标注★条款必须满足, 否则作无效标处理。标注◆条款负偏离的每有一项扣 5 分, 未标注◆条款负偏离的每有一项扣 2 分, 扣完为止。

3. 关于标★参数 1-3。《中小学合成材料面层运动场地》(GB36246-2018) 为国家强制标准, 检测的客体为合成材料面层, EPDM 颗粒是铺装时使用的固体原料, 采购文件表述不严谨。

4. 关于标★参数 4。《涂料贮存稳定性试验方法》

(GB/T6753.3-1986)为涂料的国家推荐性标准,不适用于胶粘剂。

5.关于标★参数5。《重点管控新污染物限用(RoECs)认证技术规范》(CEC074-2023)是由中环联合认证中心起草的、中环联合(北京)认证有限公司发布的认证技术规范。该技术规范不属于强制性国家标准,不应作为必须满足的条款。

6.参数◆6仅要求EPDM彩色颗粒的回弹性、剪切强度等达到一定数值,没有对应的检测标准。

7.关于标◆参数8。2005户外体育场所人造地面检测标准系国外标准。本次并未采购进口产品,不适用国外标准。

8.《合成材料面层健身步道技术要求》(DB37/T369-2019)系山东省地方标准。该标准为推荐性标准,不具有排他性。

综上所述,投诉人投诉事项部分成立。根据根据《政府采购质疑和投诉办法》第三十一条第(一)项规定,责令重新开展采购活动。

投诉人如对本次投诉处理决定不服,可依法在收到本处理决定之日起六十日内向铜陵市铜官区人民政府提出行政复议,也可以在收到本处理决定之日起六个月内向铜陵市铜官区人民法院提起行政诉讼。



抄送：铜陵市铜官区体育局、铜陵天瑞项目管理咨询有限公司

铜陵市公共资源交易监督管理局

关于重新启动采购活动的通知

铜官区体育局、铜陵天瑞项目管理咨询有限公司：

关于铜官区体育局暖民心快乐健身塑胶健身步道采购项目（项目编号：2023CGSH136）的投诉已处理完结。

投诉人投诉事项部分成立，请修改采购文件，重新组织采购活动。

2023年8月24日

